

지방자치와 환경자치

제4강의 (2001. 10. 9)

6.25 동란중 당시 임시수도 부산에서 <정치체통>이 이루어진
북한의 한 新(新)국

한국의 민선자치제를 찾아볼 수 있는 사례로서
자매를 찾아볼 수 있다 더 나아가서 라고 쓰다.

6.25 이후 북한(자칭)의 정치체통은 모두 분할

강제적 분할, (북한의 민주화, 북한당의 민주화

강제의 " 인민의 민주화 지구의 강제의 민주화

2001. 10. 8 에게

제4회 지방자치연구에 관한 국제학술회의 개최

주제: '시민사회와 지방자치'

주최: 한양대학교 지방자치연구소

독일 프라운호퍼 연구소 주관

주최: 시민사회와 지방자치 연구회 발원에 기여

중앙집권적 권력-정책 제도를 강화

국민자치에서 이루어지

다수 시민 참여 → 권력위임 고강

시민사회와 지방자치 상호보완적

관계 형성

지방자치 단체와 시민사회간의

정책적 정책의 실행 과정

2002년 6월 지방자치 제정

학문적인 방법론 국제적 비교의 필요

주제: 루벤스 다이크스 (프라이드리히 나우만에 관한 논문) (루벤스 다이크스)

민주주의와 지방자치제 동전의 양면

Check & Balance

2002년 지방자치의 중요성

2002년 지방자치의 발전 가능성 등

지방자치: 노정권 (연세대학교)

지방자치의 이제 개방된 사회의 21세기

개방적인 사회에서 가는 길은 한쪽만

지방자치, 지방자치, 지방자치, 지방자치, 지방자치

지방자치, 지방자치 지방자치 지방자치 지방자치 지방자치

지방자치의 무엇인가?

지방자치 government (통치) → governance (치리)로

지방자치의 지방자치 지방자치 지방자치 지방자치 지방자치

지방자치 self-government (통치) 지방자치 (Public Engagement) 지방자치 (Civil Participation) 지방자치

지방자치 지방자치 지방자치 지방자치 지방자치

지방자치 지방자치 지방자치 지방자치 지방자치

지방자치 지방자치 지방자치 지방자치 지방자치

지방자치 지방자치 지방자치 지방자치 지방자치

지방자치 지방자치 지방자치 지방자치 지방자치

지방자치 지방자치 지방자치 지방자치 지방자치

지방자치 지방자치 지방자치 지방자치 지방자치

지방자치 지방자치 지방자치 지방자치 지방자치

헌법 제2조 국민이 권리의 의무
제35조 국민이 환경권 확보

환경권 확보 ← 환경권에서 (1)의 환경권 의미상
농산물, 수목 등이 아니라
환경보존을 위한 (2)에 이르는

환경권에서 지방자치로 부터 (동원의 양면)

환경권에서 양면권에서, 주민으로서 이
행정에 대한 의무 부여

환경권 생활환경의 조성
농산물, 깨끗한 공기,
풍경보전, 쾌적한 생활하기
자각

* 국제적 추세

국제인권양행, 지방정부, 사회적 각료

예: UN 기구 운영의 협력 (NGO 파트너)

I 지방자치권

지방자치의 발전

지방자치 - 국민의 game 이 아니라

국민의 권리를 보듬어주는 역할

누가, 무엇으로, 어떻게, 그리고 왜 일하게 되는가의 뜻

지방자치의 민주화

자기의 삶의 공간을 지키기 보듬어 주는 것

예: 여생의 장래 참여, 노동자, 장애인 등

우리나라 지방자치의 100년

1949년 지방자치법 제정

1952년 ~ 61년까지 시행

1961년 5월 16일 군사혁명위원회 입시조치로 지방자치 중단
(지방자치에 관한 입시조치) → 비민주적 정부

전두환 → 김영삼 → 노무현

비밀주의 정책

시민(국민)의 참여 없이 가2(아래) 회담 운영

비공개로 진행하여 관료들에게 이해 지위적으로 운영

* 관료들의 사내 원상주의

회담의예: 시민이 참여한 회의회기 없는 상태에서

1962년 예산 2.5조원 국무총리 대령으로

30대예산(1995년 무함) 시민의 참여와 합의없이

총리 없이 임명된 관료들의 극치

4.19를 비롯한 민주화 운동 분출, 6.25

지방자치론

70년대 → 80년대 민주화 운동
명제대 강령대?

지방자치의 정책결정에 지방국민이 직권할때, 각 행정기관 간의
조정할수 있는 기회와 권한을 가져오는

(자기 운영 자율권)

II 지방자치의 왜 하는가

① 가장 중요한 이유는 권력의 수직적 분점으로 권력이
필요이상 확대하여 지는것을 방지하는 방위적 기능

* 지역한계 시대와 무정부, 무공화, 무언으로, 민주헌정으로
지역분권화 사회 구축에 중요한 통치 체계

정부의 수립 권력소속에 따라 나누는 부패 시작

Governance

- ① 양대장치를 없애고 지주적으로 비례
비례해진 권력은 권력남용 → 부패의 부패 존재
권력의 위계적인 수권화 → 권력의 남용 방지, 권력의 보호 목적

권력의 수평적 분권 = 수권수권 권력관계의 기본구조
호환 行政 行政

행정, 총선, 민주, 헌법
법률, 거역적 행정권
이유가 되나
권력분산 = 위능권 주어
형성권, 양대장 관공제
권력권 통제 → 비효율

수직적 분권 = 지방자치
지방자치의 미비점 → 비능률성, 미성숙성, 과다행정부
중앙집권적 행정의 문제로 (1) (사건관계의 예외권)
'91년법을 제정하여 4제 1차
사건분리 목적

- ② 지방자치의 민주주의적 표현 표현의 자유 (민주주의의 으뜸권으로 있음)

민주주의는 매우 심화된 공민 (성숙한, 의식적, 참여적)
지방자치에 있어 민주적 참여는 민주주의의 본질로써 민주주의의 본질
회의를 전제하고, 참여의 자유를 주며, 지각의 자유를 — 호헌을 위한 권력
이런것이 지방자치에 있어 참어야
외국인들이 보는 우리

논쟁(argument)은 의도 회의(debate)는 합의로 본다.
가능한 일을 여기에서 실현가능이 될까
지방자치 실현을 통해 배우자 한다. 실현가능이 여기에서 실현가능이

- ③ 지방행정의 주요정책결정에 주민의 참여 확대 → 지각기관 합동
정책결정의 직, 간접 이해관계자인 주민들의 참여배치
주민의 지각기관 참여

무엇을 하느냐 보다 어떻게 하느냐에 관한 것 → 지각기관으로 관심을 준다
지각기관의 지방행정에 대한 의식 → 지각기관 합동
주민의 미완 대안 제정 (앞의 것들 포함)
KBS 기획취, 불의 제정취

자유, 평등, 리
책임있는 권한 행사
공공의 관습, 문화

지방자치의
참여적 민주주의
실현가능한 정책결정

VII 지방자치의 이념적 함의

1995(지방자치법)
1995(지방자치법)

지방자치의:

- ① 중앙정부와 지방정부의 적절한 업무분장 분담
왜냐하면 중앙정부의 통상적 역할이 지역 주민의 이익을 위한 것이 아니라 중앙정부의 이익을 위한 것이기 때문이다.
자치행정권, 자치행정권, 자치행정권, 자치행정권, 인사권

지방자치의: 중앙, 지방, 중앙, 중앙, 중앙, 중앙, 중앙, 중앙

- ② 지역별 특성 (공공서비스 - 교육, 공공주택)
분권화 정책 - 지방자치의 제도적 기반을 강화하기 위하여

- ③ 지방자치의 발전 (지방자치의 발전)
1988년 161조에서 162조로 개정됨. 지방자치의 발전을 위하여

지방자치의 발전 → 지방자치, 지방자치, 지방자치, 지방자치, 지방자치, 지방자치

- ④ 지방공무원의 중앙의 지방공무원에 대한 고령화 대책을 지방공무원으로 하여
자기의 능력에 맞게 일을 할 수 있도록 하는 지방공무원의 고령화 대책을
지방공무원의 고령화 대책

- ⑤ 지방자치의 활성화를 위하여

지방자치의 발전, 지방자치의 발전, 지방자치의 발전 → 지방자치의 발전, 지방자치의 발전, 지방자치의 발전, 지방자치의 발전, 지방자치의 발전, 지방자치의 발전

IV 지방자치의 실현을 위한 과제

- ① 지방자치의 실현을 위한 과제
- ② 지방자치의 실현을 위한 과제 - 지방자치, 지방자치, 지방자치, 지방자치, 지방자치, 지방자치
- ③ 지방자치의 실현을 위한 과제 - 지방자치, 지방자치, 지방자치, 지방자치, 지방자치, 지방자치
- ④ 지방자치의 실현을 위한 과제 - 지방자치, 지방자치, 지방자치, 지방자치, 지방자치, 지방자치

부속 1부

① 한계비용의 개념과 의미

한계비용이란 양의 구분

제비용과 불합치

정비비 이점비 부합성

② 한계비용의 개념과 의미

제비용

지출비

지출비와 제비용의 차이

③ 한계비용의 개념과 의미

제비용

④ 한계비용의 개념과 의미

한계비용의 개념과 의미, 한계비용 - 제비용

제비용
공제

VII

21 (47931) 21

신뢰성, 경제성, 환경성의 지속가능한 실용화로 만들기 위한
국제 해군안전회의의 창설

5월 12일 화요일

지속가능발전사회와 지방자치체

오늘의 지구환경

- 환경오염, 자연파괴, 아메니티(amenity)파괴문제 지구규모로 발생
- 지방자치체의 환경위험 확산
- 지구온난화, 오존층의 파괴, 산성우, 산림파괴, 사막화, 이상기온, 희귀동식물의 멸종, 다이옥신, 환경호르몬, 광우병 등 환경파괴에 대한 언론매체의 빈번한 보도
- 환경파괴는 질적으로 복잡한 환경영향구조와 생태구조에 의해 세계적 규모의 연쇄반응, 지구적 규모의 생명위기 예감
- 최근의 환경문제의 특성은 수년전에 예상하지 못했던 새로운 현상으로 부상
- 지구환경파괴 시대의 자치체의 역할과 시책에의 기대
- <지속가능발전>의 이념하에 자치체의 환경조례, 환경영향평가조례, 환경기본계획, 지방의제 21등 제정 필요
- ISO14001의 인증취득에 의한 국제적 수준의 환경관리제도와 제3자 감사제 도입 필요
- 증대되는 환경비용, 환경위험 관리 위한 환경회계제도 도입 및 환경정보 공개추진 과제 부상

*ISO(국제표준화기구)란

- International Organization for Standardization (약칭 ISO)
- 1947년 설립 세계공통의 규격 및 기준설정 목적
- 1998년도 현재 10,000개 이상 규격 제정
- 설립취지는 국제적, 다국가간 교역(공산품 및 서비스)의 원활화 및 지적재산, 과학, 기술, 경제 등의 교류활성화에 사용하기 위해
- '98년 현재 120개국 회원
- ISO14000 시리즈의 예
 - ISO 14001 (환경관리제도)
 - ISO 9000 (품질관리제도)
 - ISO 14010 (환경감사 지침-일반원칙)
 - ISO 14020-25 (환경라벨과 선언)
 - ISO 14040-43 (LCA-생애주기평가) 등

20세기 지구환경파괴의 세기

- 자연파괴의 근본문제는 생태계의 자연생명 유지체계 훼손
- 20세기의 경제체계, 대량생산, 대량소비, 대량폐기 및 인구증가, 도시화, 빈부의 격차 심화 가세

- 성장위주 경제체제 인간의 삶에 능률, 편이, 쾌락, 물질적 풍요 제공
- 그러나 자연의 섭리를 무시한 무한대의 경제성장 대규모 환경파괴 초래
- 환경파괴의 피해 국가적, 사회적, 생물적인 약자에게 집중
예: 미나마타병, 환경호르몬, 다이옥신피해 태아에게 영향
- 지구온난화의 최대의 피해자 미래세대
- 경제적 격차, 비민주성에 의한 차별구조 및 피해자의 발언권 보장
그리고 정보공유가 되어 있지 못한 사회, 환경파괴 방지 곤란, 역으로 환경파괴 증폭
- 20세기형 대량생산, 대량소비, 대량폐기 경제구조 배경 '지구자연자원 무한대, 복원 가능, 무상'이라는 가치관

21세기 환경의세기 그리고 지속가능발전 도모 필수

- 자연자원의 유한성, 희소성 인식
- 파괴복원 막대한 비용소요 또는 복원불가능
- 자연자원 현세대 인류공통의, 지구상의 생명공통의 그리고 미래세대의 자산이라는 인식
- 한계성을 지니고 있는 우주선 지구호 지속적 개선노력으로 순환형 사회로 전환 불가피
- 환경과 성장 또는 보전과 개발 택일의 문제가 아니라 어떤 개발 또는 어떤 성장인가를 질문해야
- <지속가능한 발전>이라는 Keyword 등장
- 지속가능성이란 생태계배려, 세대간의 형평성, 남북간의 소득격차 및 불균형의 시정 필수
- 자연환경은 경제발전의 기반
- 지속가능발전 인간사회의 생존조건유지 및 개선지침
- 가치관, 생활양식, 생활습관, 상거래관습, 기술개발, 사회경제체제, 법제도, 자치제정 책 등에(지속가능발전)룰(Rule) 도입
- <환경혁명>으로 대전환 시동

환경자치체의 등장

- 공해대책의 선구적인 역할을 하고 있는 지방자치체의 발전이 환경보전형 사회의 추진 주체
- <지속가능한 지역사회 만들기><순환형사회의 체계>등의 21세기 지향의 지역환경 정책, 지방의제21 수립필요
- 지방자치체의 환경보전의 역할 증시
- 1) 지구정상회의와 자치체의 환경정책(지방의제21)
-1972년 스톡홀름 <유엔인간과환경회의>개최 <인간과환경선언>선포

-20년후 1992년 리우 <유엔환경과개발회의>개최

-1997 <유엔환경특별총회-Rio+5>개최

-2002년 요하네스버그 <세계지구정상회의-Rio+10>개최 예정

-지구환경문제인 지구온난화, 열대우림의 감소, 해양오염 등 환경과 개발에 관한 과제 논의

-그성과 지구환경보전을 위한 행동강령인 <유엔의제21-Agenda21>제정

-170여개국 100여명의 국가수반(우리나라 정원식 국무총리 포함)참가 최고의 의사 결정 수준에서의 합의 채택

-의제 21: 대기오염, 생태계파괴, 물관리, 폐기물관리 등의 문제별과제, NGO, 지방자치체, 산업계 등의 주체별 (Major group-여성, 아동과 청소년, 민간단체, 지방자치단체, 근로자와 노동조합, 산업계, 과학기술계, 원주민)역할 합의

-의제21 제28장 지방자치체의 역할 중시(의제21의 2/3의 행동계획이 지방정부의 적극적 참여없이 실현 불가능) 및 <지방의제21>수립 방침 제시

-세계의 지방자치단체 1996년까지 시민, 기업, 정부 등 3주체 공동으로 지방의제21 수립 권고

(2000년 6월 현재 우리나라 238개 지자체 중 197개 수립완료 또는 수립중 지방의제21추진전국협의회 구성) 세계적으로 73개국 참여, 세계지방의제21추진체 ICLEI (The International Council for Local Environmental Initiatives)

-협의과정을 통해 지속가능발전에 대한 인식제고

-지방의제21의 목표달성 위해 지방자치체의 환경계획, 정책, 조례 등 의제21에 의거 평가, 수정 필요

2)크리티바<세계도시포럼>과 <지방의제21>

-'92 지구정상회의에 앞서 1992년 5월 크리티바<세계도시포럼>개최

-세계 55개도시 참가 <크리티바 Commitment>채택

-지방의제21 제정방안 제시

①지속가능한 발전위해 기업, 시민단체, 전문기관, 교육문화기관, 언론기관 등의 협력체계 구축 ②토지이용, 교통, 에너지, 건설, 폐기물, 수자원 등의 계획을 환경을 고려하여 추진 그러기 위해 자치체에 이들을 통합하는 위원회 설치 ③자치체 내의 전부문 대상 환경감사 정기 실시 ④지자체가 징수하는 과세, 벌금 등의 재세에 대한 재검토(환경을 고려한 사업추진 및 규제조치, 환경비용 실비 반영, 환경을 고려한 지역개발계획 투자의 이익환수 등) ⑤친환경적 상품구매촉진지침서 작성 ⑥지속가능발전에 대한 이해증진 교육 실시 ⑦자치체의 행정요원들의 환경과 개발에 대한 이해증진 교육 실시 ⑧지역차원, 국제차원의 network에 참여 지방자치체간의 경험 교류, 기술교류 촉진, 중앙정부의 지방자치체의 정책인정 및 재정 지원촉구

환경법과 환경자치체의 역할

<환경보전법> 또는 <환경조례> 등의 국가와 지방자치단체의 환경보전에 관한 기본 이념설정 및 국가, 지방공공단체, 사업자, 국민의 책임명시, 환경보전을 위한 시책의 통합적, 계획적 추진 목적

우리나라 환경행정기구의 변천

1967년 보사부 공해계

1970년 공해과

1975년 공해관리관

1977년 환경관리관

1980년 환경청 설치(기획조정국, 대기보전국, 수질보전국, 폐기물관리국 및 6개 지청 신설)

1990년 환경처 승격(2실, 4국, 6개 지방청) 국무총리 산하

1994년 환경부 승격

(현재 환경단체 환경원 및 부총리급 주창)

1995년 30년만에 지방자치제 부활- 주민자치 및 환경자치 개시

2000년 대통령자문 지속가능발전위원회- PCSD(Presidential Commission on Sustainable Development) 구성운영

우리나라 환경입법의 사례

-1977년 <공해방지법> 폐지 <환경보전법> 과 <해양오염방지법> 제정

-1986년 <환경보전법> 개정 (환경영향평가의 시행 민간사업에 적용) → 분법화 시작
<폐기물관리법> 제정 6개의 지청 설치

-1990년 <환경보전법> → <환경정책기본법> 으로 개정
<대기환경보전법> <수질환경보전법> <소음진동규제법> <유해화학물질관리법>
<환경오염피해분쟁조정법> <오존층파괴물질규제에 관한 법률> 등 제정

-1991년 <자연환경보전법> <환경개선비용부담법> 제정

-1996년 10월 유엔의 제21실천을 위한 국가실천계획 수립

-지방의 제21수립 지자체 실천기구 설치 (예: 녹색서울시민위원회)

-지자체에 따라서는 ISO에 준한 환경관리 및 감사 실시

지방자치 및 환경자치의 문제점

-지방자치의 필요성은 ① 풀뿌리 민주주의 정착 ② 소수자녀와 고령화사회 대응 정부 단독 대응 한계 ③ 국제화, 자유화에서의 주민의 생활기반으로서의 건전한 지역사회 공동체 요구 ④ 21세기 인류과제 환경문제 대처 ⑤ 주민의 환경자치는 지방분권으로 가능 등

- 지방자치의 효율제고는 ①조례제정권 ②행재정권 ③세제조정권 ④인사권 ⑤조직개편권 등 중앙정부로부터의 권한이양과 재정지원이 필요
- 주민자치의 활성화는 ①정보공개 ②정책기획, 시행, 평가과정에 참여 기회제공 ③정부와 주민간의 관계는 행정의 대상이 아니라 행정의 주체로서의 대등한 협력관계 수립 필수
- 환경자치의 문제점은 ①행정관료의 행정우위적 인식 ②주민의 수혜자적인 자세 ③중앙정부의 통제 ④지방의회의 환경인식 부족 등
- 지구환경문제해결의 기치 '지구적으로 생각하고 지역적으로 행동하라 (Think Globally, Act Locally)
- 지구환경문제 거창하고 복잡하지만 지구시민 개개인의 생활주변에서 작은일 (종이 한 장, 전기 한 등, 물 한 컵 아끼는)부터 실천하고 각기의 지역사회를 환경친화적인 고장으로 만드는 일에 참여하는 것으로 문제해결 가능
- 혼자서는 어려우나 환경운동체 또는 지역사회운동체에 가담함으로써 지속적인 녹색생활 가능

시민사회와 지방자치제

- 오늘날 국제적, 국내적으로 시민사회 급속변화
- 삶의 질 향상 위한 사회구성원의 욕구 다양화
- 작은 정부 지향의 정부기능의 한계
- 시민사회의 Volunteerism 발휘 필요
- 영국: 블레어 총리 21세기 '더주는 시대' 선포
- 미국: 5%주기 캠페인(Give Five)
1주에 5시간 봉사, 수입의 5% 기부하기
- 2002년 유엔 자원봉사의 해 선포