

토론회 발표요지

1. 사례발표 (무허가 소개소를 통한 매매춘)

매매춘 문제를 매춘여성의 시각이 아닌 남성위주의 시각으로 유입되기만으로 평가해
근본적인 매매춘 문제에 접근 이렇게 하는

변 리 나 (참누리 대표)

무허가소개소(보도사무실, 결혼상담소, 직업소개소 등)를 통한 매매춘 형태는 오래전부터 숙박업소와 룸싸롱, 나이트클럽 등에서 이용되었고, '윤락행위등방지법'이 개정된 이후 단속을 피하기 쉽다는 이점때문에 미성년자, 직장여성, 주부들까지도 대상으로 확산되고 있는 추세.

무허가소개소를 통한 매매춘은 기존의 업소(업주)와 지속적, 억압적인 관계를 맺는 매매춘과 자유의사를 가진 독립적인 거리매매춘의 중간형태로 고정적 수입을 보장받으면서도 억압받지 않는 매매춘형태로 확산되어질 전망.

기존 매매춘업소의 형태.

1) 직업소개소 (서울보다 지방)

소개소는 한달을 기간으로 매춘여성을 접객업소나 다방에 소개시켜주고 대가로 업주에게서 건당 3-40만원을 받는다. 매매춘 구조에 따른 빛에 얽매인 여성이 많다. 업주는 매춘여성이 급하게 필요할 때 조달할 수 있고, 빛이 많은 매춘여성은 소개소에서 보증을 서므로 경제적 안전성이 있기 때문에 소개소 이용. 미성년자를 업소에 소개시킬 때에는 위조된 보건증이나 주민증을 만들어 취업을 성사시킨다. 전국적으로 확산되어 있고, 대도시보다는 지방에 많다.

2) 보도사무실 여관.

보도사무실은 1회를 기준으로 일정액의 소개비를 받고, 접객업소에 한 남성의 파트너로 여성을 소개. 일정한 사무실이 필요없고, 가정집이나 무선연락도 이용. 과거에는 지방의 숙박업소 등에서 많이 이용했지만, 최근에는 단란주점이나 대도시의 소규모 룸싸롱이 밀집된 지역으로 확산. '보도'는 업소에서 고용되어 일하는데 조건이 맞지 않는 미성년자와 외모때문에 업주에게 고용되지 않는 여성, 직장여성 등 많게는 30여명까지 확보하고 있다. 보도는 숙식이 필요한 여성에게 원금 100만원에 이자 20만원의 사채를 연결, 월세방을 얻고 지속적인 매춘을 하도록 강요. 이미 속해 있는 여성의 학교나 지역의 친구들이나 벽보, 인쇄유인물로 매춘여성을 확보.

< 보도사무실이 확대되는 이유 >

- ① 업소의 입장 - 갑자기 매춘여성이 필요할 때, 필요 이상의 매춘여성을 고용하고 있을 때 관리가 쉽고, 미성년자가 많고, 매춘여성이 가진 빛에 대한 부담도 없으며 소개비도 절약된다.
- ② 매춘여성의 입장 - 출근시간, 매상, 많은 서비스 등에 신경쓰지 않고, 언제든지 탈매춘이 가능하다는 생각때문에 죄의식을 갖지 않는다.
- ③ 보도사무실의 입장 - 단속에 걸릴 확률이 적고, 투자비용도 없다.

유입통기. - 70년대 중반 이후에 부터 상황 (성폭력, 위조증, 이혼증서 등) 지니는

- 80년대: 매매춘의 확산 / 백업의 등장. 위장.
- 90년대: ① 10차 학살 ② 지역 매춘 증가 ③ 안전 위해 다양화
- 2000년대: 더 규제

2. 주제발표 (매매춘의 원인 분석과 대책)

이영자 (가톨릭대학 사회학과 교수)

매매춘 ① (성을 사고 파는 행위) 성매매 → 인신매매로 보기. 문화적인 차원. ② 경제적으로 (매매춘) 노예.

1) 문제제기

매매춘의 종류가 나날이 다양화되면서 일상생활 속으로 점점 깊숙히 침투된다.

얼마전 주부들의 매춘에 대한 사회적 비난은 주부의 타락만을 강조하면서 사회적, 역사적 배경에 대해서는 언급이 없었음. 오랜 역사 동안 매춘을 발달시켜 온 남성문화가 이제는 자기자신의 아이와 아내까지도 매춘으로 끌어들이게 된 사실에 대해 경각심을 가질 때.

매매춘을 부업으로 하거나 다른 영업으로 위장하는 경우가 많아 매매춘업의 규모나 실태를 제대로 파악하기도 어려운 실정.

직업소개소, 결혼상담소, 보도사무소등이 본래의 영업영역에서 벗어난 매매춘을 노골적으로 알선

2) 매춘을 조장하는 성문화

남성의 성욕을 남성다움과 일치시키는 뿌리깊은 남성문화가 매춘을 부추김.

사교를 하거나, 사업을 하거나, 여가를 즐길 때 매춘은 남성문화의 단골메뉴로 자리잡게 됨.

남성의 이기적 성충족을 위한 강제적 성관계가 습관화되는 문화는 성폭력을 유발하는 온상이 됨.

성폭력 - 폭력을 매개로 성을 강요

매매춘 - 돈으로 매개로 성을 강요

3) 성쾌락주의와 성산업

비대화 - 60년 경제 - 70년대 - 80년대 구조적 모순.

자본주의는 소비와 여가를 통해 노동의 영역에서 축적되는 스트레스, 소외감 갈등을 해소시켜 주고 오락, 유흥, 향락을 위한 소비상품을 만들어 내면서 다양한 성산업이 번창하게 됨.

한국의 향락산업의 비대화는 정치·경제·사회적 모순들이 복합적으로 작용하여 나타난 산물

① 파행적 경제구조 속에서 나타난 부동산 투기와 후진국형 서비스업의 팽창이 향락산업에의 투자를 조장

② 한국 특유의 집대 경제가 향락산업의 수요를 창출

③ 70년대 이후 국가가 관광사업의 일환으로 증진시켜 온 기생관광으로, 매춘업 알선이나 지하 연락망을 통한 관광매매춘업이 번창

④ 장기간의 독재정치와 군사문화는 대중을 정치치참여에서 배제시키면서 성향락풍조를 조장함.

(성은 노동의 같은 객체로 다루어지는 동등)

< 성을 파는 직업이 다양하게 늘고, 매춘여성들의 연령, 직업, 동기도 점차 다양화되는 이유 >

① 향락업소와 매춘의 수요가 계속 증가, 유흥적, 강압적 방법으로 여성을 끌어들이는 방법들이 고안됨

② 돈벌이에 대한 욕구나 경제적 독립에 대한 여성들의 요구는 늘어나는 한편, 여성차별적인 취업구조·여성에 대한 저임금과 열악한 노동환경에서 직업적 방편이 취약한 여성들은 매춘이 유인효과를 갖게됨.

(성의 상품가치가 높고 상품화되다 더 쉽게 인정받을 수 있는)

③ 여성이 성매매가 사회현상이라 하더라도 선택하는 행위. — 매매춘의 다양화

< 대책 >

<토론 요약>

매매춘 문제에 대한 사회복지적 개입

조홍식(서울대 사회복지학과 교수)

사회통합을 위하여 매춘여성들이 겪는 여러 가지 고통을 경감시킬 수 있는 조치가 범사회적 차원에서 마련되어야 하는데, 이러한 노력으로는 다음과 같은 것들이 있을 수 있다.

◇ 매매춘 행위를 근절시킬 예방활동

가정복지사업의 활성화, 건전한 성윤리 확립, 학교나 청소년 이용시설 주변의 유혹업소에 대한 규제 등의 사회운동을 적극적으로 전개

◇ 매매춘 연결고리와의 접촉을 방지하는 활동,

직업소개소의 변칙적 영업, 구인광고의 허구성 등 잘못된 유혹 등에 관하여 광범위하게 홍보함으로써 매매춘 과정에 빠져드는 것을 방지

◇ 매매춘 알선기관에 대한 대책활동,

결혼상담소, 직업소개소, 보도사무소 등 공식기구에서 행해지고 있는 매매춘 알선행위에 근절하고 이들의 고유업무를 강화하기 위해서 전문자격을 가진 자가 운영하도록 기존의 법을 강화하도록 한다. 외국의 경우, 이러한 기관을 운영하는 자는 학문적 훈련, 전문적 훈련, 인격적 자질 등을 소유할 것을 제도적으로 요구하고 있다.

◇ 매춘여성들을 위한 치유행동의 일환으로의 '의료보호'혜택제공,

매춘여성의 치유행동의 강화를 위해 이들에 대한 의료보험을 '의료보호'형태로 제공하도록 한다.

◇ 사회복지활동

매춘여성들의 자립갱생과 사회복지를 위해 다양한 사회복지 프로그램을 제공한다.

◇ 인권활동

매춘여성에 대한 법률상담, 범죄신고, 가혹행위신고 등 인권상담이 제대로 이루어지도록 하는 제도적 장치를 마련한다.

◇ 연구활동

매매춘 문제에 대한 실태조사, 그 원인과 문제점의 파악, 그리고 개선방향에 대한 연구활동을 다학문적으로 전개하도록 한다.

신체보강에도 노력
: 불로소득에 대한
견제와 배려를 통해
노동의 가치 인정

항각신문 (부기대) 2013년 2월 14일

<토론요지>

매매춘 체계에 대한 사회통제기제의 법적, 제도적 실태와 정책방안

나영희 (새정치국민회의 여성국장)

매매춘 환경을 변화시키고 다양한 매매춘 관련 사회체계를 동시에 변화시켜내는 것을 매매춘을 종식시키는 유일한 방법이라고 할 수 있다.

A 현재 퇴폐, 윤락행위를 금지하고 있는 법령은 형법, 윤락행위등 방지법, 공중위생법, 식품위생법, 미성년자 보호법, 사설강습소등에 관한 법, 의료법, 관광사업법 등 14개 정도에 이르고 있는데, 매매춘과 관련된 중간축매 체계- 유흥음식점영업, 안마시술소, 목욕장업 등-와 관련하여 많은 문제점이 있다. 특히 최근에 문제가 되고 있는 무허가 직업보도시설과 직업소개소, 결혼상담소, 단란주점 등에서 이루어지는 신종의 아르바이트적(?) 매매춘 알선행위는 현행 매매춘 체계를 둘러싼 사회통제기제의 허술성을 드러낸 단적인 측면이라고 볼 수 있다.

1) 무허가 직업보도시설: 95년도 노동부 백서에 의하면 94년말 기준으로 1,274개소의 직업소개소가 있으며, 무허가 직업소개 행위로 118건을 적발, 단속한 것으로 나타나고 있다. 최근 일련의 보도에 미루어 볼 때, 많은 수가 매매춘 알선 행위로 추정되고 있음.

2) 숙박업·목욕장업·이미용업 등의 위생접객업소: 95년도 보건복지부 백서에 의하면 94년말 현재 숙박업의 30,605개소 중 준수사항 위반건수 4,385건, 목욕장업 9,116개소 중 1,205건, 이미용업의 98,936개소 중 5,134 건으로 나타나고 있는데, 이들 위반에 대한 구체적 행정처분은 허가취소, 영업정지, 시설개소, 경고 내지 고발이며 구체적으로 윤락, 음란행위등과 관련된 행정처분의 내용과 건수, 고발건수 등은 파악이 어렵게 되어 있다. 이 역시 공식통계에 잡혀진 숫자인 만큼 일부 경찰과 위생접객업소간의 먹이사슬관계를 고려해 볼 때 행정처분 뒤에 가려진 상당수가 있을 것으로 추정할 수 있다.

3) 유흥음식점 등: 이들 업소에 대한 준수사항위반 제재는 업소 내에서 풍기문란 행위, 미성년자 출입금지, 음란매체물 상영 시 영업 허가의 전부 또는 일부를 취소하거나 6개월 기간이내의 영업정지, 영업소 폐쇄 등으로 이루어지고 있다. 문제는 식품위생법에 의거해 무허가 업소에 대한 처벌이 미약할 뿐 아니라 유흥업소에서의 미성년자 접대부나 남자 접대부가 명백한 윤락행위로 걸리지 않는 한 이들을 고용한 업주에 대한 법적 제재가 극히 미약하다는 점이다.

4) 터키탕 신고제 전환

지난 8월 19일부터 시행되고 있는 터키탕의 신고제 전환을 둘러싸고 퇴폐, 음란행위의 성행 등이 우려되는 목소리가 높다. 전국적으로 113개에 이르는 터키탕은 이번의 완화조치로 우후죽순처럼 늘어날 가능성이 커지고 있다.

B 매춘여성관련 행정체계는 일관성 있게 조직되어 있다가 보다는 보건복지부, 법무부, 교통부, 노동

부, 경찰청, 내무부, 등 여러 부처가 산만하게 개입되어 있으며, 한편에서는 처벌의 기능을, 다른 한편에서는 서비스의 제공 기능을 수행하고 있다. 법무부 및 경찰청에서는 매춘여성을 단속하여 처벌하는 기능을 수행하고 있으며, 직업소개소 관련업무는 노동부에서 윤락시설을 중심으로 통제업무는 교통국 관광국에서 담당하고 있다. 보건복지부에서는 매춘여성 관련 사회복지서비스 업무를 담당하고 있으며 내무부 산하 각 지방자치단체의 부녀복지과에서 이의 시행을 담당하고 있다.

C 매매춘 환경예방과 알선체계차단을 위해서는 법적, 제도적 대응책이 요구되는데,

- 1) 매매춘은 남녀모두가 연관된 사회구조와 왜곡된 성문화가 만들어낸 산물이므로 범국민적 건강한 성문화 의식개혁이 이루어져야 한다.
- 2) 향락업소 번창의 원인이 되는 분배구조의 왜곡수정, 불로소득 척결대책이 마련되어야 한다.
- 3) 윤락행위등 방지법의 개정, 향락·퇴폐지역의 특정구역화와 향락·퇴폐적 상업행위에 대한 단속의 강화, 무허가 직업보도시설, 결혼상담소 난립을 근절하기 위한 단속처벌강화, 공중위생법 및 식품위생법 등에서 향락·퇴폐행위 업소에 대하여 허가요건과 처벌을 강화,, 당해 공무원의 자질향상을 위한 교육이수과정의 도입 등 행정통제를 강화하여야 한다.
- 4) 성차별적인 노동시장 개혁과 여성취업기대확대 및 유망직종훈련 등 여성고용 및 직업훈련쿼터제를 도입하고, 여성유휴노동력이 정규노동시장으로의 원활한 진입을 위한 조치들을 확대해야 한다.