



스톡홀름에서 요하네스버그에 오기까지



박영숙

한국환경·사회정책연
구소 소장

리우+10이라고 하는 지속가능발전 정상회의의 뿌리는 1972년 스톡홀름에서 개최되었던 유엔인간환경회의에 두고 있다.

‘지구는 하나뿐’이라는 주제로 모였던 이 회의는 미국주도로 냉전체제하의 핵의 위협속에서 옛 소련 연방과 동구 위성국가들이 참가를 거부한 가운데 개최되었다. 그 때 당시 개발도상국가들은 이 회의 자체를 불신했을 뿐만 아니라 환경문제에 대한 대응책이 마련되지 않은 상태였다. 이 회의의 결과로 유엔에는 환경계획기구(UNEP)가 구성되며 세계 여러 나라에서는 환경행정기구가 설치되고 환경 관련법 제정을 촉진하는가 하면 ‘환경과 개발세계위원회’가 구성되어 <우리의 공동미래>라는 보고서를 통해 지속가능발전이라는 화두를 도출해 낸 바 있다.

20년 후인 1992년 리우에서 개최된 유엔환경과 개발회의에서는 경제발전과 환경보전을 어떻게 조화를 이루어 지구를 지속가능하게 할 것인가 하는 것이 핵심 의제였다. 이 회의는 예전의 동서갈등으로부터는 자유스러웠던 반면 남북간 또는 국가간의 이해대립으로 지구환경에 대한 위기의식은 같이 하고 있었으나 문제해결을 위한 실천사항의 합의도출은 쉽지 않았다.

이 회의에서는 지속가능발전 개념을 공식화하면서 리우선언과 21세기 행동강령인 <의제21>이 이행수



단을 담보해내지 못한 채 채택되었다. 이 행동강령에서는 국가별 그리고 자치단 체별로 의제21을 제정하도록 권고하고 있다. 국가들이 해마다의 이행성과를 점검하고 독려하기 위해 유엔에 지속가능발전위원회(UNCSD)가 설치되었다.

최근 요하네스버그에서 개최된 세계지속가능발전 정상회의는 지난 10년간의 의제21의 이행성과를 평가하고 향후 대책을 마련하는 회의였다. 구체적인 목표는 확실한 '이행계획'을 합의해내고 그것을 실천하겠다는 약속으로서의 '정치선언문'과 이행을 위한 국제적 협력관계인 Type II 파트너십/이니셔티브를 만들어내는 것이었다.

금번 회의가 그토록 '이행의 문제'와 '빈곤문제'에 초점을 맞출 수 밖에 없었던 것은 1972년 이래 크고 작은 수많은 환경관련 회의가 빈번히 개최되고 국제협약들이 양산되고 있음에도 지구환경은 악화일로에 있으며 극심한 빈부의 격차는 지구황폐화를 재촉하고 있어서이다.

리우+5인 1997년도의 유엔환경특별총회에서도 실천이 따라주지 않는 한 지구환경을 개선할 수 없다는 결론이었음에도 정치적 선언마저 합의해 내지 못했던 경우와 달리 요하네스버그에서는 '이행계획'과 '정치적 선언'이 채택되기는 하였다. 역시 유감인 것은 이번에도 이행을 위한 목표와 일정 설정은 하지 못한 채 회의의 막을 내리게 된 것이다.

회의에 앞서 기후온난화에 가장 책임이 큰 미국이 교토의정서 합의에 물의를 일으킴으로 어두운 전망을 한 바 있었지만 세계의 환경인들이 이 회의를 리우+10이 아니라 리우-10 이라고 평가할 만큼 기대에 못 미쳤다.

회의의 폐막은 끝이 아니라 시작이다. 지금까지 국가의 지구환경문제에 대한 대응책이 좌우전후를 살피며 국가의 당면한 불이익을 피해보는 것으로 일관했다면 앞으로는 지향하고 있는 경제 4강국에 걸맞는 국제적인 의무이행에도 전향적인 방향으로 전환하는데서 출발점을 찾아야 할 것이다.☘

도시문제

URBAN AFFAIRS

제37권 408호

2002. 11

특 집

지속가능발전 세계정상회의 이후의 도시정책

기획연재

도시 50년사 ⑨ / 잘 가라 전차여

한국의 세계문화 유산

바람도 쉬어가는 산의 고장 - 강원 평창

World Summit on Sustainable Development 판례소개

도시행정관련 판례소개 <10> - 폐기물처리시설 관련

권 두 언	8	스톡홀름에서 요하네스버그에 오기까지/박영숙
특 집		지속가능발전 세계정상회의의 이후의 도시정책
	11	지속가능발전 세계정상회의의 주요 논의안건/유 성
	28	「지속가능발전 세계정상회의」 주요 합의사항/정금희
	38	지속가능발전 세계정상회의의 이후 과급영향과 지방정부의 과제/김귀곤
	45	지속가능발전 세계정상회의에서 NGO의 활동과 향후 과제/이상현
	56	지속가능발전 세계정상회의의 이후 도시정책 방향/조명래
교 통 칼 럼	69	노인안전은 노인복지의 핵심이다/설재훈
문 화 유 산	71	바람도 쉬어가는 산의 고장/김초록
환 경 칼 럼	76	노후관 교체사업비 삭감은 물질약 대책의 후퇴/김선희
기 획 연 재	78	도시50년사⑨ / 잘가라 전차여/손정목
논 단	93	도시철도 교통사업의 제도개선과 운영방안/강원갑
특 별 기 고	106	화장실 문화 개선 방안(하)/조종식
판 례 소 개	119	도시행정관련 판례 소개(10)/심영택
문 화 산 책	124	문화유산과 갯내음이 가득한 화성/강오식

그림 : 李敬載(행정자치부)

