

지속가능발전사회와 지방자치체

오늘의 지구환경

- 환경오염, 자연파괴, 아메니티(amenity)파괴문제 지구규모로 발생
- 지방자치체의 환경위험 확산
- 지구온난화, 오존층의 파괴, 산성우, 산림파괴, 사막화, 이상기온, 희귀동식물의 멸종, 다이옥신, 환경호르몬, 광우병 등 환경파괴에 대한 언론매체의 빈번한 보도
- 환경파괴는 질적으로 복잡한 환경영향구조와 생태구조에 의해 세계적 규모의 연쇄반응, 지구적 규모의 생명위기 예감
- 최근의 환경문제의 특성은 수년전에 예상하지 못했던 새로운 현상으로 부상
- 지구환경파괴 시대의 자치체의 역할과 시책에의 기대
- <지속가능발전>의 이념하에 자치체의 환경조례, 환경영향평가조례, 환경기본계획, 지방의제 21등 제정 필요
- ISO14001의 인증취득에 의한 국제적 수준의 환경관리제도와 제3자 감사제 도입 필요
- 증대되는 환경비용, 환경위험 관리 위한 환경회계제도 도입 및 환경정보 공개추진 과제 부상

*ISO(국제표준화기구)란

- International Organization for Standardization (약칭 ISO)
- 1947년 설립 세계공통의 규격 및 기준설정 목적
1998년도 현재 10,000개 이상 규격 제정
- 설립취지는 국제적, 다국가간 교역(공산품 및 서비스)의 원활화 및 지적재산, 과학, 기술, 경제 등의 교류활성화에 사용하기 위해
- '98년 현재 120개국 회원
- ISO14000 시리즈의 예
 - ISO 14001 (환경관리제도)
 - ISO 9000 (품질관리제도)
 - ISO 14010 (환경감사 지침-일반원칙)
 - ISO 14020-25 (환경라벨과 선언)
 - ISO 14040-43 (LCA-생애주기평가) 등

20세기 지구환경파괴의 세기

- 자연파괴의 근본문제는 생태계의 자연생명 유지체계 훼손
- 20세기의 경제체계, 대량생산, 대량소비, 대량폐기 및 인구증가, 도시화, 빈부의 격차 심화 가세

- 성장위주 경제체제 인간의 삶에 능률, 편이, 쾌락, 물질적 풍요 제공
- 그러나 자연의 섭리를 무시한 무한대의 경제성장 대규모 환경파괴 초래
- 환경파괴의 피해 국가적, 사회적, 생물적인 약자에게 집중
예: 미나마타병, 환경호르몬, 다이옥신피해 태아에게 영향
- 지구온난화의 최대의 피해자 미래세대
- 경제적 격차, 비민주성에 의한 차별구조 및 피해자의 발언권 보장
그리고 정보공유가 되어 있지 못한 사회, 환경파괴 방지 곤란, 역으로 환경파괴 증폭
- 20세기형 대량생산, 대량소비, 대량폐기 경제구조 배경 '지구자연자원 무한대, 복원 가능, 무상'이라는 가치관

21세기 환경의세기 그리고 지속가능발전 도모 필수

- 자연자원의 유한성, 희소성 인식
- 파괴복원 막대한 비용소요 또는 복원불가능
- 자연자원 현세대 인류공통의, 지구상의 생명공통의 그리고 미래세대의 자산이라는 인식
- 한계성을 지니고 있는 우주선 지구호 지속적 개선노력으로 순환형 사회로 전환 불가피
- 환경과 성장 또는 보전과 개발 택일의 문제가 아니라 어떤 개발 또는 어떤 성장인가를 질문해야
- <지속가능한 발전>이라는 Keyword 등장
- 지속가능성이란 생태계배려, 세대간의 형평성, 남북간의 소득격차 및 불균형의 시정 필수
- 자연환경은 경제발전의 기반
- 지속가능발전 인간사회의 생존조건유지 및 개선지침
- 가치관, 생활양식, 생활습관, 상거래관습, 기술개발, 사회경제체제, 법제도, 자치제정책 등에(지속가능발전)룰(Rule) 도입
- <환경혁명>으로 대전환 시동

환경자치체의 등장

- 공해대책의 선구적인 역할을 하고 있는 지방자치체의 발전이 환경보전형 사회의 추진 주체
- <지속가능한 지역사회 만들기><순환형사회의 체계>등의 21세기 지향의 지역환경 정책, 지방의제21 수립필요
- 지방자치체의 환경보전의 역할 중시
- 1) 지구정상회의와 자치체의 환경정책(지방의제21)
 - 1972년 스톡홀름 <유엔인간과환경회의>개최 <인간과환경선언>선포

-20년후 1992년 리우 <유엔환경개발회의>개최

-1997 <유엔환경특별총회-Rio+5>개최

-2002년 요하네스버그 <세계지구정상회의-Rio+10>개최 예정

-지구환경문제인 지구온난화, 열대우림의 감소, 해양오염 등 환경과 개발에 관한 과제 논의

-그성과 지구환경보전을 위한 행동강령인 <유엔의제21-Agenda21>제정

-170여개국 100여명의 국가수반(우리나라 정원식 국무총리 포함)참가 최고의 의사 결정 수준에서의 합의 채택

-의제 21: 대기오염, 생태계파괴, 물관리, 폐기물관리 등의 문제별과제, NGO, 지방자치체, 산업계 등의 주체별 (Major group-여성, 아동과 청소년, 민간단체, 지방자치단체, 근로자와 노동조합, 산업계, 과학기술계, 원주민)역할 합의

-의제21 제28장 지방자치체의 역할 중시(의제21의 ⅓의 행동계획이 지방정부의 적극적 참여없이 실현 불가능) 및 <지방의제21>수립 방침 제시

-세계의 지방자치단체 1996년까지 시민, 기업, 정부 등 3주체 공동으로 지방의제21 수립 권고

(2000년 6월 현재 우리나라 238개 지자체 중 197개 수립완료 또는 수립중 지방의제21추진전국협의회 구성) 세계적으로 73개국 참여, 세계지방의제21추진체 ICLEI (The International Council for Local Environmental Initiatives)

-협의과정을 통해 지속가능발전에 대한 인식제고

-지방의제21의 목표달성 위해 지방자치체의 환경계획, 정책, 조례 등 의제21에 의거 평가, 수정 필요

2)크리티바<세계도시포럼>과 <지방의제21>

-'92 지구정상회의에 앞서 1992년 5월 크리티바<세계도시포럼>개최

-세계 55개도시 참가 <크리티바 Commitment>채택

-지방의제21 제정방안 제시

①지속가능한 발전위해 기업, 시민단체, 전문기관, 교육문화기관, 언론기관 등의 협력체계 구축 ②토지이용, 교통, 에너지, 건설, 폐기물, 수자원 등의 계획을 환경을 고려하여 추진 그러기 위해 자치체에 이들을 통합하는 위원회 설치 ③자치체 내의 전부문 대상 환경감사 정기 실시 ④지자체가 징수하는 과세, 벌금 등의 재세에 대한 재검토(환경을 고려한 사업추진 및 규제조치, 환경비용 실비 반영, 환경을 고려한 지역개발계획 투자의 이익환수 등) ⑤친환경적 상품구매촉진지침서 작성 ⑥지속가능발전에 대한 이해증진 교육 실시 ⑦자치체의 행정요원들의 환경과 개발에 대한 이해증진 교육 실시 ⑧지역차원, 국제차원의 network에 참여 지방자치체간의 경험 교류, 기술교류 촉진, 중앙정부의 지방자치체의 정책인정 및 재정 지원촉구

환경법과 환경자치체의 역할

<환경보전법> 또는 <환경조례> 등의 국가와 지방자치단체의 환경보전에 관한 기본 이념설정 및 국가, 지방공공단체, 사업자, 국민의 책임명시, 환경보전을 위한 시책의 통합적, 계획적 추진 목적

우리나라 환경행정기구의 변천

1967년 보사부 공해계

1970년 공해과

1975년 공해관리관

1977년 환경관리관

1980년 환경청 설치(기획조정국, 대기보전국, 수질보전국, 폐기물관리국 및 6개지청 신설)

1990년 환경처 승격(2실, 4국, 6개 지방청) 국무총리 산하

1994년 환경부 승격

(현재 환경단체 환경원 및 부총리급 주창)

1995년 30년만에 지방자치제 부활- 주민자치 및 환경자치 개시

2000년 대통령자문 지속가능발전위원회- PCSD(Presidential Commission on Sustainable Development) 구성운영

우리나라 환경입법의 사례

-1977년 <공해방지법> 폐지 <환경보전법> 과 <해양오염방지법> 제정

-1986년 <환경보전법> 개정 (환경영향평가의 시행 민간사업에 적용) → 분법화 시작
<폐기물관리법> 제정 6개의 지청 설치

-1990년 <환경보전법> → <환경정책기본법> 으로 개정

<대기환경보전법> <수질환경보전법> <소음진동규제법> <유해화학물질관리법>
<환경오염피해분쟁조정법> <오존층과기물질규제에관한법률> 등 제정

-1991년 <자연환경보전법> <환경개선비용부담법> 제정

-1996년 10월 유엔의제21실천을 위한 국가실천계획 수립

-지방의제21수립 지자체 실천기구설치 (예: 녹색서울시민위원회)

-지자체에 따라서는 ISO에 준한 환경관리 및 감사실시

지방자치 및 환경자치의 문제점

-지방자치의 필요성은 ① 풀뿌리 민주주의 정착 ② 소수자녀와 고령화사회대응 정부 단독대응 한계 ③ 국제화, 자유화에서의 주민의 생활기반으로서의 건전한 지역사회 공동체 요구 ④ 21세기 인류과제 환경문제 대처 ⑤ 주민의 환경자치는 지방분권으로 가능 등

- 지방자치의 효율제고는 ①조례제정권 ②행재정권 ③세제조정권 ④인사권 ⑤조직개편권 등 중앙정부로부터의 권한이양과 재정지원이 필요
- 주민자치의 활성화는 ①정보공개 ②정책기획, 시행, 평가과정에 참여 기회제공 ③정부와 주민간의 관계는 행정의 대상이 아니라 행정의 주체로서의 대등한 협력관계 수립 필수
- 환경자치의 문제점은 ①행정관료의 행정우위적 인식 ②주민의 수혜자적인 자세 ③중앙정부의 통제 ④지방의회의 환경인식 부족 등
- 지구환경문제해결의 기치 '지구적으로 생각하고 지역적으로 행동하라 (Think Globally, Act Locally)
- 지구환경문제 거창하고 복잡하지만 지구시민 개개인의 생활주변에서 작은일 (종이 한 장, 전기 한 등, 물 한 컵 아끼는)부터 실천하고 각기의 지역사회를 환경친화적인 고장으로 만드는 일에 참여하는 것으로 문제해결 가능
- 혼자서는 어려우나 환경운동체 또는 지역사회운동체에 가담함으로써 지속적인 녹색생활 가능

시민사회와 지방자치제

- 오늘날 국제적, 국내적으로 시민사회 급속변화
- 삶의 질 향상 위한 사회구성원의 욕구 다양화
- 작은 정부 지향의 정부기능의 한계
- 시민사회의 Volunteerism 발휘 필요
- 영국: 블레어 총리 21세기 '더주는 시대' 선포
- 미국: 5%주기 캠페인(Give Five)
1주에 5시간 봉사, 수입의 5% 기부하기
- 2002년 유엔 자원봉사의 해 선포