

녹색서울시민위원회 발전방안 마련을 위한 워크숍 개최

녹색위 기획조정위원회 제8차 회의에서 녹색위 조직개편과 관련하여 녹색위 전체위원을 대상으로 워크숍을 개최기로 함에 따라 이를 추진하고자 함.

□ 개 요

- 일 시 : 2003. 12. 22(월) 16:00
- 장 소 : 서소문별관 2동 4층 회의실
- 참석대상 : 녹색서울시민위원회 전위원

□ 내 용(안)

- 좌장 : 박영숙(한국여성재단 이사장, 녹색위 공동위원장)
- 녹색위 발전특위에서 제시한 안을 정리
 - 이창우(시정개발연구원 연구위원, 발전특위 위원)
- 발제 : 녹색위 발전방안
 - 조명래(단국대 교수)
 - 국윤희(서울시 환경과장)
- 토론
 - 이정자(녹색구매네트워크 공동대표)
 - 여진구(생태보전시민모임 사무처장)
 - 황진택(삼성지구환경연구소 수석연구원)
 - 정홍식(서울특별시의회 의원)

녹색서울시민위원회 발전 특별위원회의 녹색위 발전방안 제안

이창우 / 서울시정개발연구원 연구위원

1. 경과

- 2003. 7. 10 : 녹색위 기획조정위원회 제5차 회의
 - 녹색위 개편방안 마련을 위한 특별위원회를 구성하기로 하고 구체적인 사항은 실무위원회에 위임함.
- 2003. 7. 12 : 녹색위 실무위원회 회의
 - 특위위원을 13인으로 구성하기로 함.
 - 분과위원장 3인(여진구, 박영신, 박종식), 분과총무 3인(오성규, 이창우, 최승국), 녹색위 감사 2인(안정림, 전재경), 사무담당위원 1인(이정수), 서울시 환경국장(최희주), 각 분과 1인(박홍순, 정홍식, 신현식)
- 2003. 7. 18 : 녹색위 발전 특위 제1차 회의
 - 박영신 지속위 위원장을 특위 위원장으로 선출
 - 특위 명칭은 '녹색서울시민위원회 발전방안 마련을 위한 특별위원회'로 하고 약칭하여 '녹색위 발전특위'로 함.
 - 녹색위 발전특위의 활동기간은 1차적으로 8월말까지로 함.
 - 특위 활동은 녹색위의 통합/분리방안에 초점을 맞추지 않고 우선 특위 위원들 나름대로 분과활동시 경험 등을 토대로 녹색위 기능강화라는 대전제를 바탕으로 개선안을 내놓도록 함.
- 2003. 7. 24 : 녹색위 발전 특위 제2차 회의
 - 녹색위 운영 및 발전방안에 대한 특위위원의 개인적 의견 발표
- 2003. 8. 2 : 녹색위 발전 특위 제3차 회의
 - 특위 위원별 의견 발표(녹색위 위상: 이정수, 국내외사례: 이창우 위원, 서울의제 21 평가: 여진구, 조직개편 및 운영방안: 위원별 의견 제시)
- 2003. 8. 22 : 녹색위 발전 특위 제4차 회의
 - 시민단체, 전문가, 기업, 행정 등 각 주체별 의견 발표 및 토론
- 2003. 8. 28 : 녹색위 기초위 제6차 회의

- 녹색위 발전 특위의 활동목표와 의도가 분명하지 못함.
- 특위 결과를 지방의제 21 전국대회에 발표하여 서울의 좋은 모델로서 제시하는 것이 좋겠음.
- 2003. 9. 17 : 녹색위 발전 특위 제5차 회의
 - 2개의 안으로 녹색위 조직 개편안 마련
 - 녹색위를 현재 구조로 운영하자는 안과 지속위와 서울의제 21협의회로 완전 분리하여 지속위는 시에 두고, 서울의제21협의회는 민간기구로 하자는 의견 제시.
- 2003. 9. 18 : 녹색위 기조위 제7차 회의
 - 녹색위 발전특위의 조직개편에 대한 결과보고를 받기로 하되, 제시된 개편안에 대한 장단점 등을 추가적으로 논의하기로 함.
 - 조직개편안에 대하여 녹색위 전체위원이 참여하는 워크숍을 개최하자는 의견 제시.
- 2003. 10. 15 : 녹색위 발전 특위 제6차 회의
 - 현행 조직과 기본적으로 유사하게 개편하여 좀 더 운영의 묘를 살리는 것으로 특위 의견을 정리하는 것으로 함.
 - 교차위원 등을 두어 분과위원회간 장벽을 허물어야 하며, 특위안에 대한 기조위 최종보고 후 전체위원 대상 워크숍 개최를 건의하기로 함.
- 2003. 12. 4 : 녹색위 기조위 제8차 회의
 - 녹색위 조직개편과 관련하여 녹색위 전체위원 대상 워크숍 개최하기로 함.

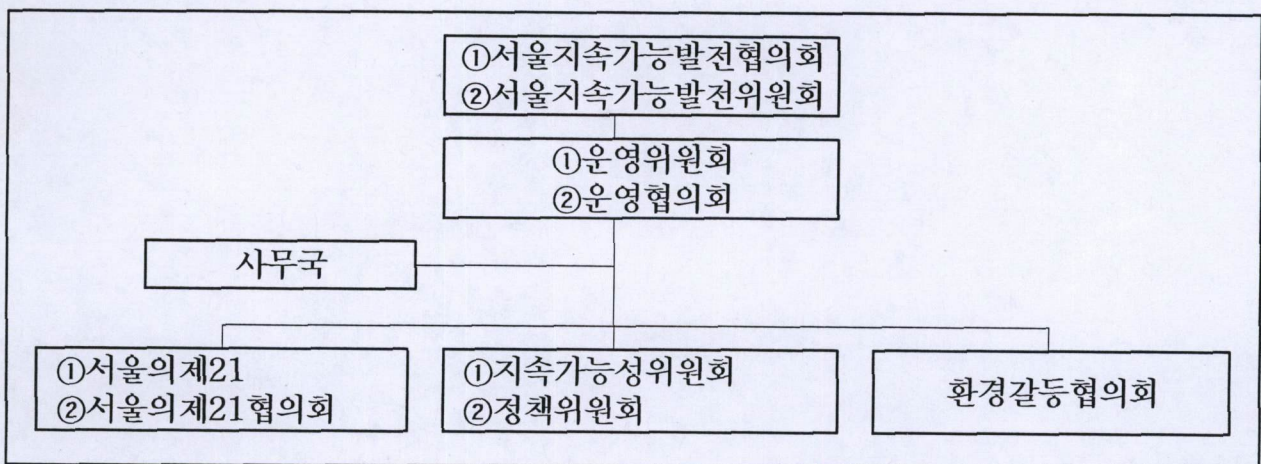
2. 조직개편안

- 기조위에서 녹색위를 지속가능발전위원회로 개칭하는 방안을 제시한 것에 동의함. 하지만 위원회 명칭은 시정부 조직개념인 commission이 아니라 council이 되어야 한다는 의견이 있었음.
- 녹색위가 지속위와 서울의제21협의회로 각각 분리 독립되어야 한다는 주장이 제기됨.
- 녹색위를 지속위로 하고 산하에 환경분쟁조정위원회를 두는 안에 대해서는 법개정이 전제되어야 한다는 반대의견과 기존 환경분쟁조정이 지속가능한 발전 차원에서 이루어지지 못하고 있기 때문에 필요성이 있고 환경뿐 아니라 광범위한 사회갈등문제를 다루는 사회갈등조정위원회로 확대해야 한다는 등 찬성의견 등이 있어 논란이 됨.
- 시민기업협력위원회 기능은 서울의제21실천협의회에 포함시키고 시민실천단은 자치구에 이

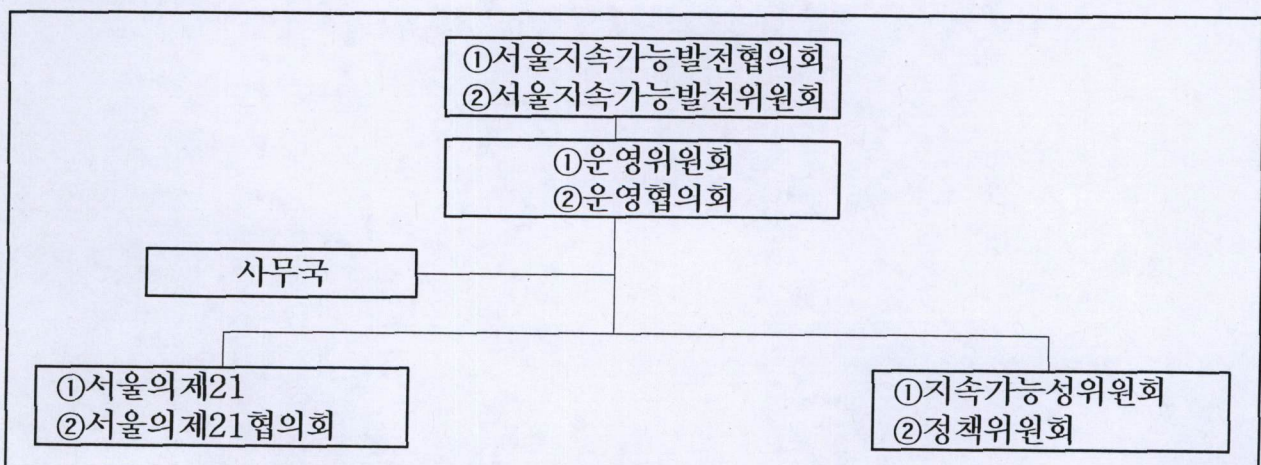
관하는 등의 의견이 있었으나 특위 위원의 전반적인 의견은, 명칭은 지속위로 변경하되 가능한 현체제를 유지하고 운영상의 문제점을 개선해나가는 방향으로 정리됨.

- 현재의 기획조정위원회는 권위적인 느낌을 주므로 거버넌스 개념인 운영협의회로 해야 한다는 의견 등을 반영하여, 녹색위 발전특위는 위원회와 협의회의 명칭을 복수로 하고 분과 위원회 명칭도 복수안으로 하여 다음과 같이 2개 안으로 녹색위 조직개편안을 최종정리함.

○ 제 1안



○ 제 2안



3. 주요 논의사항

○ 녹색위 개편 논의배경은 다음과 같음.

- 민선3기 시정과 녹색위가 서로 부합되지 않은 부분이 있어 녹색위에 힘이 실리지 않아 녹색위 전체에 위기감이 높아짐.
- 대통령자문 지속가능발전위원회에서 당연직 장관이 위원에서 제외되는 등 변화가 있고 대통령자문 지속가능발전위원회 규정에 지방지속가능발전위원회 설치근거가 마련됨.
- 지속위 활동이 상대적으로 활발한 반면 분과위원회간 장벽이 높아짐.
- 다른 지방자치단체에서 녹색위의 조직구조를 매우 혼란스럽게 여기고 있음. 즉 녹색위를 서울의제21실천협의회 자체로 보거나 또는 지속위로 보는 등 혼란스러운 점이 있음.

(- WSSD 이행계획에서 지방지속가능발전위원회 설치와 지방의제 21 협의회 기능 강화를 권고하고 있음.

○ 지속위가 지구단위계획의 경우 일반적인 가이드라인이나 필요성이 큰 것만 다루어야 하는데 모든 지구단위계획을 세세하게 다루다보니 회의가 많아지면서 지속위의 위상이 떨어진 측면이 있음. 이러한 사정이 녹색위 개편 문제제기의 한 원인이 되었음.

○ 서울의제21실천협의회와 지속위는 그 성격이 다름. 실천협의회는 제3섹터로서의 실천조직이며 지속위는 정책자문기능을 가지고 있음. 따라서 실천협의회와 지속위의 분리문제와 관계 없이 실천협의회는 실천 전담조직으로, 지속위는 심의기구화하는 이원화가 필요하며 분리하는 것보다 같이 가는 것이 좋은 측면이 있음.

○ 서울의제21실천협의회는 실천기능뿐 아니라 정책기능도 가지고 있다고 봄. 자치구의제21의 실천방향 제시 등 정책개발기능이 있으나 제한적으로 이루어지고 있음. 지속위는 조례상 다른 분과위원의 참여가 가능하나 폐쇄적으로 운영되고 있음.

○ 사무국 설치와 사무직원 보충 등 행정지원시스템이 강화되어야 함. 사무국의 독립적 운영이 필요하며, 녹색위 주관부서는 환경국이 아닌 경영기획실로 이관하는 것이 바람직함.

○ 녹색위가 지속가능한 발전방향을 제시하고 서울의제 21을 현실에 맞게 수정하는 등 앞서가지 못했기 때문에 무력화되고 있음. 또한 서울의제 21이 무력화된 것은 의제가 시민관심사항이나 시 관심사항을 다루지 못하고 있기 때문이기도 함.

○ 현재 자치구의제21은 파트너십이 전무하고 서울의제21실천협의회 경우에도 실천하기 위한 조직인지 형식적으로 있는 조직인지 의문인 상태이므로 서울의제 21의 작성과정, 합의수준, 실천의지 등의 측면에서 전면적인 재검토 및 재인식이 필요함.

○ 시민기업협력위원회의 경우 시민기업협력이 개념적으로는 바람직하나 기업 입장에서 구체

적으로 무엇을 해야 하는지 분명하지 않은 측면이 있음.

- 앞으로 서울시의 주요 환경현안에 대한 의견수렴이 필요한 경우 반드시 녹색위를 창구로 활용하도록 하는 제도적 장치가 필요함.
- 다원사회의 대표성을 확보하기 위하여 위원 구성을 사회 각층으로 다면화하여 위원회의 다원성을 높여야 함.
- 녹색위가 안고 있는 문제는 근본적으로 조직에 있다기보다는 운영에 있음. 운영면에서 정당한 절차에서 실패했음. 목표나 예정된 일정에 맞추어 진행하면서 꼭 참여해야 할 위원의 의견수렴과정이 잘 이루어지지 않았음. 하지만 녹색위의 정체성 혼란을 운영측면에서만 접근하면서 근본적인 구조적 문제를 해결하지 않으면 다시 한계에 부딪치게 될 것이라는 의견도 제기됨.
- 녹색위가 전문가 중심으로 운영되면서 활력을 잃었음. 타운 미팅과 같이 동네를 직접 찾아가 지역주민들이 어떠한 생각을 하고 있는지 파악하는 것이 중요하며, 그러한 측면에서 녹색위가 시청에서만 회의할 것이 아니라 안전과 관련된 지역에서 회의를 하는 등 녹색위가 시민과의 거리를 줄이기 위해 노력해야 함.
- 사안에 따라 기구를 다양화하고 소위 등을 구성하여 운영하는 등 많은 위원들에게 적극적으로 활동할 수 있는 역할을 부여해야 함.
- 서울시에 도시계획위원회, 환경분쟁조정위원회, 환경영향평가심의위원회 등 분야별로 여러 기구가 있는 상황에서 녹색위의 정체성을 찾는 것이 중요함. 녹색위는 서울의제 21을 중심으로 매년 중요 이슈를 발굴하여 실천하고 평가하는 활동을 해야 함.
- 1년에 1-2차례 녹색위와 서울시간에 주요 시책에 대하여 의견을 교환하는 자리를 마련하는 것이 바람직함.

녹색위
기제21

월드컵공원 실내스키장 설치 검토

☐ 설치개요

- 설치위치 : 월드컵공원 내 노을공원(제1매립지) 서·북측 경사면
- 면 적 : 60,000㎡(18,150평)
- 스키장 규모
 - 스키돔 : 지하1층, 지상2층
(콘크리트 기초후 철재구조물, 폴리우레탄 샌드위치 판넬)
 - 슬로프 : 길이 707m, 폭 40m, 높이 6~13m
(장비대여실, 시설관리실, 레스토랑 등)
- 추진방법 : 우리시에서 민간자본에 의한 실내스키장 설치 방침을
정한후 사업자를 공모하여 추진

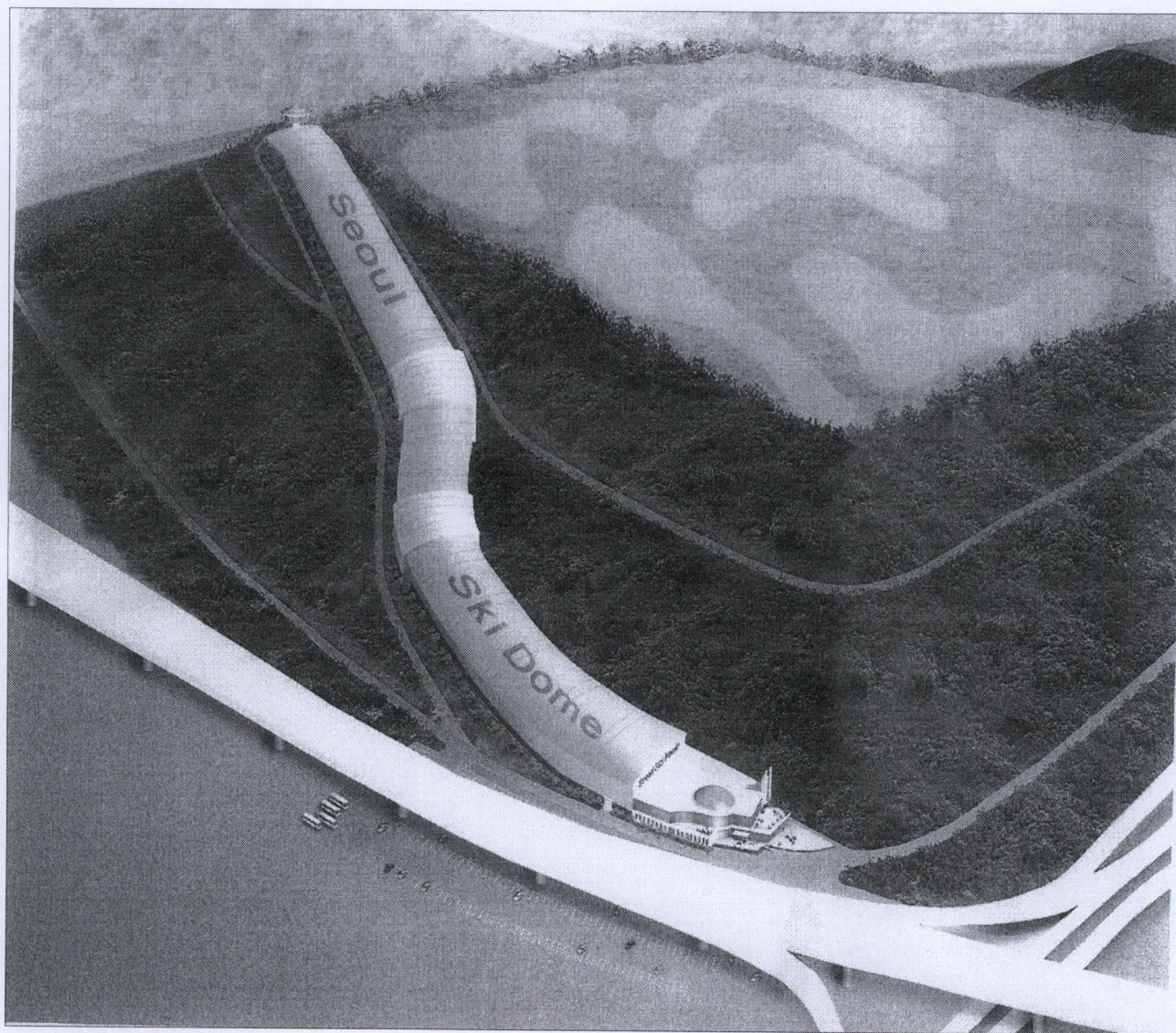
☐ 대상지(노을공원) 현황

- 높 이 : 약 94m
- 면 적 : 1,079천㎡(326천평)
 - ※ 상단 - 340천㎡(103천평), 사면 - 739천㎡(223천평)
- 도시계획 : 폐기물처리시설(전체), 공원(사면, 난치천공원),
운동장(상단/대중골프장)
- 주요시설
 - 상 단 : 시민이용공간 및 대중골프장(조성중)
 - 사 면 : 식생대, 진입도로, 사면관리용 도로, 우수배제시설,
가스포집정(58개소) 및 가스이송관로(7,787m), 도로 등

실내스키장 설치 대상지 항공사진



실내스키장 설치 조감도



2003년도 녹색서울시민위원회 지속가능발전위원회 간담회 자료

□ 녹색위 지속위 활동

1. 지속가능발전위원회 운영 : 회의개최 등(58회)

- 지속위 분과 및 소위원회(44회)
 - 분과(12회), 안전선정 소위 등 소위원회(24회), 현장조사(8회)
- 배수지 건설계획 검토 소위(10회) : 소위(6회), 현장조사(4회)
- 학술용역 활용방안 검토 소위(4회) : 소위(3회), 현장조사(1회)
 - ※ 학술용역 활용방안 검토소위 2004년 2월까지 활동연장 건의
- 지속가능성 평가·자문 관련 업무
 - 지속가능성 평가 사전협의대상사업 18건 중 8건 선정
 - 지속가능성 평가 지속위 의견서 제출 : 12건('02년 4건포함)

2. 지속가능성 평가·자문(12건 : '02년 4건, '03년 8건)

- <02-05> 고덕택지개발지구 지구단위계획구역지정 및 계획수립(안)
 - : 지속가능성 평가·자문
- <02-06> 영등포구 신길지구 중심 지구단위계획 : 지속가능성 평가·자문
- <02-07> 영등포구 당산생활권 중심 지구단위계획 : 지속가능성 평가·자문
- <02-08> 영등포구 신길1생활권 중심 지구단위계획 : 지속가능성 평가·자문
- <03-01> 서초동 금호아파트 제1종지구단위계획(안) : 안전선정 안함
- <03-02> 은평구 진관내·외동, 구파발동 일대 개발제한구역변경결정(안)
 - : 지속가능성 평가·자문
- <03-03> 동작구 사당동 1008-8호외 12필지의 공동주택 재건축과 관련한 지구단위계획(안) : 지속가능성 평가·자문

- <03-04> 청계천복원사업기본계획(안) : 지속가능성 평가·자문
- <03-05> 개발제한구역 변경결정(해제) : 안전선정 안함
- <03-06> 광진구 광장동 287-2호외 103필지상의 공동주택 건립에 따른 지구단위계획구역지정 및 지구단위계획(안) : 안전선정 안함
- <03-07> 장지지구택지개발사업계획(안) : 지속가능성 평가·자문
- <03-08> 발산지구택지개발사업계획(안) : 지속가능성 평가·자문
- <03-09> 노원구 상계동 노원마을 일대 개발제한구역 변경결정(안) : 안전선정 안함
- <03-10> 강동구 강일동 강일마을 개발제한구역 변경결정(안)
: 지속가능성 평가·자문
- <03-11> 은평뉴타운도시개발사업 : 지속가능성 평가·자문
- <03-12> 서울숲조성사업 기본계획(안) : 안전선정 안함
- <03-13> 금천구 시흥동 일대 개발제한구역 변경결정(안) : 안전선정 안함
- <03-14> 구로구 천왕동 27번지 일원의 도시개발사업 기본계획(안) : 안전선정 안함
- <03-15> 왕십리뉴타운 지구단위계획(안) : 지속가능성 평가·자문
- <03-16> 관악구사당 제1종지구단위계획재정비(안) : 안전선정 안함
- <03-17> 종로구 돈화문로 제1종지구단위계획재정비(안) : 안전선정 안함
- <03-18> 종로구 부암동 도시관리계획(안) : 안전선정 안함

3. 지속가능성 평가 회신현황

연 번	사업명	사업주요내용	사업 주관부서	협 의 청 일 자 (‘03년)	회 신 일 자 (‘03년)	반영 여부	사업 추진정도
1	청계천복원사업	○ 고가 및 복개도로 철거 ○ 하천 생태적 환경복원	청계천복원 추진본부	3.24	8.29	부분 반영	복개도로 해체중
2	장지지구택지 개발계획	○면적 604.136천 ^m ² ○주택건설계획 - 공동주택 5580호 건설	도시개발공사	5.15	7.18	부분 반영	실시계획 승인신청

연 번	사업명	사업주요내용	사업 주관부서	협 의 청 일 자 (‘03년)	회 신 일 자 (03년)	반영 여부	사업 추진정도
3	발산지구택지 개발계획	○면적 576.9천 m^2 ○주택건설계획 -공동주택 5,610호 건설	도시개발공사	5.15	7.18	부분 반영	실시계획 승인신청
4	강일마을 G/B 해제 및 도시 개발	○면적 912천 m^2 ○주택건설계획 - 공동주택 7,168호 건설	도시개발공사	6.11	9.22	부분 반영	G/B해제, 구역지정 및 개발계 획승인
5	은평뉴타운 도시개발계획	○면적 3,593천 m^2 ○주택건설계획 - 14,000세대 건설	뉴타운사업반 도시개발공사	7.24	9.22	검토중	도시개발 구역지정 승인신청

4. 서울시 배수지건설계획 검토 소위원회 구성 운영

- 구성 : 이경재(소위위원장), 이창우, 정홍식
- 기간 : 2002. 10 ~ 2003. 5(회의 6회, 현장조사 4회)
- 1만톤 이상 계획배수지 10곳
- 주요내용 : 현장조사, 타 시도 조사, 외국사례 조사를 통한 검토보고서 작성
- 검토결과 : 계획 취소 1개소(국사봉), 위치 및 용량변경 2개(장군봉, 역삼),
위치변경 3개(진관, 수유, 정릉), 용량변경 1개(개포)

5. 지구단위계획의 지속가능성 평가 검토 가이드라인 작성

- 학술용역
 - 기간 : 2002. 12 ~ 2003. 5
 - 연구기관 : 한국도시연구소
- 학술용역 활용방안 검토소위원회(9인)
 - 구성 : 이경재(소위위원장), 김정열, 신종원, 양병이, 이은희, 이창우,
이혜경, 조명래, 한승호 등
 - 기간 : 2003. 10 ~ 2004. 2(예정) : 회의 3회, 현장조사 1회
 - 주요내용 : 서울시 지구단위계획의 지속가능성 평가 검토 가이드라인

지표 항목에 대한 전문분야별 적용 및 활용

- 강동구 강일동 강일마을 개발제한구역 변경결정(안) : 적용
- 향후추진 계획
- 활용대상(4곳) : 고덕지역, 발산지역, 은평지역, 왕십리지역
- 현장조사 : 왕십리, 고덕지역('03. 12. 27일(토)),
발산, 은평지역('04. 1. 10일(토))

6. 일반주거지역 종 세분화 관련 녹색위 의견서 제출

- 제출대상 : 서울특별시장, 서울시의회의장, 서울시도시계획위원회위원장
- 제 목 : 일반주거지역 세분화는 당초 계획대로 이행되어야 한다
- 주요내용 : 서울시에서 작성한 '일반주거지역 세분화 매뉴얼' 기준에 맞게 세분화하여 고밀개발 되지 않도록 의견서 제출

7. 지속가능발전위원회 워크숍 개최

- 일시 : 2003. 4. 25(금)
- 장소 : 아카데미하우스(강북구 수유리 소재)
- 주요내용 : 지속가능한 발전 개념 정립, 지속위 활동성과 평가 및 향후 과제 논의

※ 공지사항

- 녹색위 전체워크숍
- 일시 : 2003. 12. 22(월) 16:00
- 장소 : 서소문별관 2동 4층회의실

〈송년회 메뉴〉

- B코스 : 야채, 생선회, 튀김, 초밥, 생선구이, 매운탕